

Утверждаю:
Глава города Ачинска

И.П. Титенков

«07» марта 2024 года

Доклад об антимонопольном комплаенсе
в администрации города Ачинска за 2023 год

Одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления, что утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при реализации антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, во исполнение поручения Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 (протокол №8ПП), распоряжением администрации города Ачинска от 01.04.2020 № 0882-р утверждено Положение «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Ачинска» (далее – Положение). Указанное Положение размещено на официальном сайте Главы города Ачинска, администрации города Ачинска: <https://achinsk.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/antimonopolnyy-komplaens/>.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основании описания рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Ачинска разработан, утвержден и реализован план мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (далее - План мероприятий).

При реализации антимонопольного комплаенса в администрации города Ачинска учитываются комплаенс-риски: риски, связанные с нарушением антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также связанные с нарушением актов антимонопольного законодательства в результате заключения администрацией соглашений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (антиконкурентные соглашения).

В соответствии с Планом мероприятий, уполномоченными структурными подразделениями администрации города Ачинска (правовое управление, управление муниципальных закупок, отдел развития потребительского рынка комитет по управлению муниципальным имуществом администрации, отдел архитектуры и градостроительства, отдел жилищного, земельного и дорожного контроля) в 2023 году на постоянной основе осуществлялись:

1) анализ проектов правовых актов администрации города Ачинска на наличие положений, нарушающих антимонопольное законодательство;

2) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства при реализации ею функций и полномочий, предусмотренных законодательством;

3) мониторинг и анализ судебных решений по антимонопольным делам, участником которых являлась администрация, сбор сведений о правоприменительной практике по антимонопольному законодательству;

4) подготовка предложений в план мероприятий ("дорожную карту") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на очередной год;

5) выявление конфликта интересов в деятельности работников, разработка предложений по их исключению, предоставление соответствующей информации в правовое управление.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА) анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отделом экспертно-правовой работы правового управления) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

В целях выявления комплаенс-рисков правовым управлением проводится мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, представленных органами и структурными подразделениями администрации о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в администрации.

Заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества (за исключением земельных участков), в соответствии с пунктом 1 статьи 17.1.

Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» и Приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»), осуществляется по результатам открытого аукциона на право заключения таких договоров, либо без проведения торгов в случаях, установленных статьей 17.1. Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции». Информация о проведении торгов на право заключения договора аренды размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет», по адресу: www.torgi.gov.ru, а также на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер».

В 2023 году в Красноярском УФАС России рассматривалось 3 жалобы на действия организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Ачинска (далее - Комитет) при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, а также при проведении торгов по продаже (приватизации) муниципального имущества – нежилого помещения.

Комиссией Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами рассмотрены в соответствии с действующим антимонопольным законодательством, признаны необоснованными.

При осуществлении закупок администрацией города Ачинска для собственных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе) установлено следующее.

В 2023 году также в Красноярском УФАС России рассматривалось 6 жалоб на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении конкурсов и аукционов за неправомерное отклонение участников закупки в части несоответствия документов, представленных в качестве подтверждения опыта выполнения работ в соответствии с постановлением Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021, непредставления документов в полном объеме, отсутствия необходимых характеристик предлагаемого участником закупки товара.

По результатам рассмотрения 1 жалоба признана обоснованной, 5 признаны необоснованными.

Кроме того, в Красноярском УФАС России рассматривалось 4 жалобы на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении конкурсов и аукционов за нарушение порядка рассмотрения заявок на участие в части

неправомерного начисления баллов по критериям, применения минимальной цены для определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки.

По итогам рассмотрения жалобы признаны необоснованными.

При проведении аукциона «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №3 «поселок Восточный – ОАО «РУСАЛ Ачинский глиноземный комбинат», №3у «поселок Восточный – поселок Строителей» (№ 0119300000123000325), поступила жалоба на неправомерное установление максимального количества допустимых отступлений от требований к качеству осуществления перевозок, задвоенность мер ответственности за нарушение исполнителем правил дорожного движения, неправомерные требования к видам контроля за соблюдением подрядчиком условий контракта, неправомерное установление основания для расторжения контракта, необоснованное установление требования к характеристикам и оборудованию транспортных средств.

Данная жалоба по результатам рассмотрения также признана необоснованной.

На постоянной основе осуществляется ознакомление муниципальных служащих с системой антимонопольного комплаенса и вносимыми в неё изменениями.

Выводы по результатам проведенных мероприятий:

- нормативные правовые акты администрации города Ачинска, в которых УФАС России по Красноярскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в указанный период отсутствуют;

- рассмотрение в судебных инстанциях дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией городского округа город Ачинск Красноярского края норм антимонопольного законодательства не осуществлялось;

- меры реагирования в виде выданных администрации города Ачинска предостережений и/ или предписаний УФАС России по Красноярскому краю принимались по 1 жалобе;

- фактов выявления конфликта интересов в деятельности работников администрации города Ачинска, её органов не выявлено.

Таким образом, план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в администрации исполняется.

На основании проведенных мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым управлением проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации города Ачинска, по результатам которой можно сделать вывод о незначительном уровне указанных рисков (в соответствии с классификацией рисков, приведенной в п. 4.4 Положения).

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации разработаны и утверждены ключевые показатели

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса как для администрации в целом, так и для структурных подразделений и органов администрации, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса (в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»).

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2023 года в целом для администрации:

1. *Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Ачинска Красноярского края области за отчетный период. (КСН).*

В 2023 году администрацией города Ачинска Красноярского края выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Значение ключевого показателя за отчетный период не достигнуто.

2. *Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации города Ачинска Красноярского края, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (КЭПНПА).*

В 2023 году не выявлено проектов нормативных правовых актов администрации города Ачинска Красноярского края с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя за отчетный период достигнуто.

Проведенная оценка и анализ рисков нарушений антимонопольного законодательства позволили сформировать Карту рисков нарушений антимонопольного законодательства, а также План мероприятий («дорожная карта») по их снижению в 2024 году.

На основании вышеизложенного, функционирование в администрации города Ачинска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволяет сохранить на незначительном уровне риски наступления нарушений антимонопольного законодательства, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов, исключая наличие в них положений, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.

Первый заместитель
Главы города Ачинска



Е.А. Пенский

Цыбулькина Наталья Владимировна
8 (39151) 6-13-61